

## สถานการณ์ภายในของเปรูต่อความคืบหน้าการเจรจาจัดทำ FTA

ถึงแม้ว่าไทยและเปรูจะอยู่กันคนละฟากฝั่งของโลก แต่ทั้งสองประเทศก็มีความสัมพันธ์ทางการค้าอย่างพึ่งพากัน กล่าวคือ เปรูมีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์และเป็นที่ต้องการสำหรับใช้เป็นวัตถุดิบสำคัญ ในอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าของไทย อาทิ สินแร่ทองแดง ทองคำและเงิน น้ำมันและก๊าซธรรมชาติ สัตว์น้ำสดทั้งแช่เย็นและแช่แข็ง ผักและผลไม้ (หน่อไม้ฝรั่ง อาโวคาโด กาแฟ) ส่วนไทยก็เป็นแหล่งผลิตสินค้าอุตสาหกรรมแก่เปรู อาทิ รถยนต์และอุปกรณ์ เครื่องซักผ้า/ซักแห้ง และเครื่องจักรกลต่าง ๆ และจากข้อมูลการค้าไทย<sup>1</sup> พบว่า ตลอดช่วงปี 2563-2566 มูลค่าการค้าระหว่างไทยและเปรูมีมูลค่าเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ 20 และไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาโดยตลอด สถิติการค้าของทั้งสองฝ่ายในปี 2566 พบว่ามีมูลค่าการค้าระหว่างกันที่ 486.93 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากปี 2565 ร้อยละ 9.40 โดยไทยส่งออกไปเปรู คิดเป็นมูลค่า 290.99 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สินค้าส่งออกสำคัญ ได้แก่ รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป เครื่องซักผ้าและเครื่องซักแห้งและส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาง และ เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ ขณะที่ไทยนำเข้าจากเปรู คิดเป็นมูลค่า 195.94 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สินค้านำเข้าสำคัญ ได้แก่ สัตว์น้ำสด แช่แข็ง แปรรูปและกึ่งสำเร็จรูป สินแร่โลหะ/เศษโลหะ และผลิตภัณฑ์ ผัก/ผลไม้และของปรุงแต่งที่ทำจากผัก/ผลไม้ เคมีภัณฑ์ และ พืชและผลิตภัณฑ์จากพืช

นอกจากนี้ ไทยกับเปรูยังมีความสัมพันธ์ทางการค้าที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ผ่านการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีหรือ FTA ระหว่างกัน หรือที่เรียกว่า ความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ไทย-เปรู (Thailand-Peru Closer Economic Partnership: TPCEP) เพื่อลดภาษีการนำเข้าส่งออกสินค้า และการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างกัน ทั้งสองฝ่ายได้มีการลดภาษีสินค้านำเข้าส่งออกระหว่างกันไปแล้วในบางรายการสินค้า หรือเรียกว่า “Early Harvest Scheme” (EHS) ภายใต้พิธีสารระหว่างไทยกับเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า<sup>2</sup> ซึ่งเป็นการเปิดเสรีการค้าสินค้าที่ครอบคลุมสินค้าน้อยกว่า 70 ของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด<sup>3</sup>

ถึงแม้ว่าไทยและเปรูจะยังลดภาษีสินค้านำเข้าระหว่างกันเพียงบางส่วน แต่จากสถิติข้อมูลการใช้สิทธิประโยชน์ FTA ของไทยในปี 2566<sup>4</sup> พบว่า ภาคเอกชนได้ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีใน FTA ไทยกับเปรูมากเป็นลำดับต้น ๆ ของความตกลง FTA ที่ไทยมีอยู่ โดยมีการใช้สิทธิฯ ในการนำเข้าเพิ่มขึ้นจากปี 2565 คิดเป็นร้อยละ 14.00 และการใช้สิทธิฯ ในการส่งออกเพิ่มขึ้นจากปี 2565 คิดเป็นร้อยละ 0.82 ปัจจุบัน ไทยและเปรูอยู่ระหว่างเจรจาจัดทำความตกลง FTA ฉบับสมบูรณ์ ซึ่งจะครอบคลุมการเปิดตลาดการค้าสินค้าที่เหลืออีก ร้อยละ 30 รวมถึงการจัดทำตารางข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการด้วย ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการค้าของเปรูที่ได้กำหนดแนวทางในระยะยาวเป็นการเดินทางเจรจาความตกลง FTA กับประเทศต่าง ๆ<sup>5</sup> เพื่อสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจ ขยายเครือข่ายทางการค้าของประเทศ รวมถึงส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน โดยในช่วง 1-2 ปีที่ผ่านมา เปรูอยู่ระหว่างการเจรจา FTA หลายประเทศ อาทิ อินเดีย อินโดนีเซีย จีน

<sup>1</sup> กระทรวงพาณิชย์. ระบบข้อมูลสถิติการค้าระหว่างประเทศของไทย. (1 สิงหาคม 2567). สืบค้นจาก [tradereport.moc.go.th](https://tradereport.moc.go.th).

<sup>2</sup> มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม 2554

<sup>3</sup> สินค้าที่ไทยลดภาษีให้แก่เปรู เช่น สินแร่ หั่วแร่สังกะสี ปลาหมึก น้ำมันปลา อาหารทะเล โลหะมีค่า และเคมีภัณฑ์ เป็นต้น และสินค้านำเข้าที่เปรูลดภาษีให้แก่ไทย เช่น รถพิกอัพ เครื่องซักผ้า พลาสติก ท่อเหล็กเชื่อมตะเข็บ และเครื่องจักร เป็นต้น

<sup>4</sup> กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ. ข้อมูลการใช้สิทธิประโยชน์ทางการค้าภายใต้ FTA ของไทยกับประเทศคู่ค้า FTA ปี 2566 (เดือนมกราคม-ธันวาคม). (1 สิงหาคม 2567). สืบค้นจาก <https://www.dtn.go.th/th/content/category/detail/id/1548/cid/1974/iid/12851>.

<sup>5</sup> The Economist Intelligence Unit (EIU). Trade policy: Overview. (11 สิงหาคม 2567). สืบค้นจาก <https://viewpoint.eiu.com/>.

รวมถึงเปรูได้หารือกับสหรัฐอเมริกา (UAE) เพื่อเริ่มกำหนดแนวทางการเจรจา FTA ระหว่างกัน<sup>6</sup> ทั้งนี้ ปัจจุบันเปรูมีความตกลง FTA ทั้งสิ้น 18 ฉบับกับ 58 ประเทศ ครอบคลุมร้อยละ 92 ของมูลค่าการค้าเปรู

อย่างไรก็ดี สถานการณ์การเมืองภายในเปรูเองยังไม่ค่อยมีเสถียรภาพเท่าที่ควร โดยตั้งแต่ปี 2559 เปรูมีการเปลี่ยนประธานาธิบดีมากกว่า 5 คน และสถานการณ์ต่อเนื่องล่าสุด สืบเนื่องจากเหตุการณ์เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2565 ที่มีการประกาศยุบสภาของนายเปโดร กัสติโย ประธานาธิบดีเปรูที่มาจากพรรคเลือกตั้งทั่วไปเมื่อกรกฎาคม 2564 เนื่องจากได้รับแรงกดดันจากรัฐสภาในการพยายามถอดถอนเขาออกจากตำแหน่งประธานาธิบดีเปรู ด้วยข้อหาไร้ความสามารถในการบริหารประเทศผิดพลาดจนก่อให้เกิดความเสียหาย การประกาศยุบสภาครั้งนั้นส่งผลให้นายเปโดร กัสติโย ถูกจับกุมในข้อหาก่อกบฏและทำลายระบอบรัฐธรรมนูญด้วยการรัฐประหารตนเองจากการยุบสภา และภายหลังจากนั้นได้มีการแต่งตั้งนางดินา โบลูอาร์เต รองประธานาธิบดี ขึ้นดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีเปรูแทนทันที

จากเหตุการณ์ข้างต้นก่อให้เกิดความเคลื่อนไหวที่สำคัญทางการเมืองในเปรู ได้แก่ การชุมนุมเดินขบวนของประชาชนเปรูในหลายพื้นที่ทั่วประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อแสดงพลังต่อต้านประธานาธิบดี โบลูอาร์เตและเรียกร้องสิทธิทางการเมืองของประชาชน โดยประชาชนส่วนใหญ่ต้องการให้มีการเลือกตั้งก่อนกำหนด (กำหนดเลือกตั้งในปี 2569 โดยรัฐบาลเปรูมีวาระ 5 ปีนับจากวันที่เข้าพิธีสาบานตนภายหลังการเลือกตั้ง) และการเปลี่ยนแปลงนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ของเปรู หลายครั้งภายหลังจากเหตุการณ์วันที่ 7 ธันวาคม 2565 อาทิ รัฐมนตรีกระทรวงกิจการภายใน รัฐมนตรีกระทรวงกิจการสตรี รัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีกระทรวงยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน รัฐมนตรีกระทรวงแรงงานและการส่งเสริมการจ้างงาน รวมไปถึงรัฐมนตรีกระทรวงการค้าต่างประเทศและการท่องเที่ยว ที่กำกับดูแลหน่วยงานรับผิดชอบการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ต่อความเชื่อมั่นของภาคเอกชนของประเทศต่าง ๆ รวมถึงไทยในการทำการค้าและการลงทุนในเปรูด้วย

ทั้งนี้ หากสถานการณ์ทางการเมืองของเปรูมีความยืดเยื้อต่อไป อาจกระทบต่อประสิทธิภาพในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจกับต่างประเทศ รวมถึงทำให้การจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศที่จะมีผลผูกพันกับเปรูในระยะยาว ซึ่งรวมถึงการจัดทำความตกลง FTA ไทย-เปรู ฉบับสมบูรณ์ ด้วย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเจรจาประเด็นคงค้าง การกำหนดเป้าหมายการลงทุนความตกลงฯ และการประกาศความสำเร็จที่ต้องล่าช้าออกไปอย่างไม่มีกำหนด

-----  
 สำนักอเมริกา แปซิฟิก และองค์การระหว่างประเทศ  
 ส่วนอเมริกาใต้และแปซิฟิก  
 สิงหาคม 2567

<sup>6</sup> The Economist Intelligence Unit (EIU). *Political/commercial background: International agreements*. (11 สิงหาคม 2567). สืบค้นจาก <https://viewpoint.eiu.com/>.